

プロフィール

中条 潮（ちゅうじょう・うしお）

慶應義塾大学商学部教授。

慶應義塾大学大学院博士課程修了。92年より現職。

専門領域は公共政策、社会問題の経済学。交通政策。

規制緩和が進まない国は活力を失う、との持論から各方面の業界へ規制改革の提言を続けている。米「TIME」誌では「規制緩和の戦士」と紹介された。新規航空会社「スカイマーク」の設立にも参加し、bar 経営の経験も有する「行動する経済学者」。

著書に『航空幻想』、『規制破壊』、訳書に『空港経営』ほか、編著も『新黒船の世紀』など多数。

社会資本市場化のススメ

2013年6月21日 中条 潮
日本交通政策研究会

1. 伝統的な整備運営制度の問題点概略

*公による整備運営、(社会的)内部補助による整備運営、政治的資金配分
→受益と負担の乖離→非効率

<全国プール制の問題点>

*各地域ごとのコスト、収入を反映しない。

+政治的資金配分システムでさらにコストと乖離

- ・コストを反映しないことによる単純な余剰の損失
- ・本来投資すべき地域で投資が遅れ、混雑を発生させる。
- ・改善意欲が働かない
- ・省庁ごとの縦割り制度になりやすい。
- ・負担の不公平。
- ・ネットワークが拡大すればするほど地域間の相互依存性は希薄。
→もたらされる外部効果は小規模かつ局所的。
- ・採算分野での改善がなければ不採算分野の振興もありえない。

2. 改革の基本的方向性

*需要即応型社会→市場の需要に応じた投資(整備)必要
→市場メカニズムの活用

*分権型社会→市場メカニズムの活用+地方分権化

- ・全国プール制の解体、特別会計の解体と独立採算化/民営化
(一般財源化は非合理)
- ・大都市社会資本整備の遅れへの対処、
- ・不良資産の整理と活用

3. 市場化のメリット

- ①単純な経営の効率化
- ②受益と負担の一致→整備の効率化
- ③周辺整備との経営一体化→外部効果の内部化
- ④利用者意識・国民意識の改革

4. 社会資本整備における市場の失敗

- ・規模の経済性⇔需要の拡大、破滅的競争の経験
- ・社会欲求財⇔課金可能
- ・情報の不完全（異時点間の不確実性）⇔安定社会
- ・情報の不完全（安全・防災）⇔（狭義の）経済上の利益と相関
- ・外部経済（地域開発効果）⇔局所的
- ・地域間再分配⇔再分配の理由が希薄、補助の方法として非効率（→一般補助化）

5. 社会資本市場化に関するいくつかの論点・課題

5-1 社会資本整備と地域の自立：「格差ある成長」こそ必要

- (1) 高速道路無料化の愚策にみる社会資本への依存意識
 - ・価格の機能の喪失→資源の浪費
 - ・外部効果の受益者は地元
 - ・社会資本の減収分よりも大きな「実質便益のネットの増加分」が地域に発生する必要。
- (2) 地域の主体的対応の必要性
～社会資本も自治体も市場化・分権化による淘汰必要～

5-2 社会資本整備と外資規制

- (1) 現行外資規制
 - ・個別法に基づく外資規制：NTT、放送局、航空運送業など。
 - ・外為法に基づく投資規制：航空機、原子力、電力、ガス、武器など。外資1社が当該企業の株式を10%以上取得する場合は事前届け出。関税・外国為替等審議会が内容変更や中止を勧告可。
 - ・公営制度
 - (2) 空港およびJパワーに関する外資規制をめぐる議論
 - ・投資拡大と効率的な運営を阻害
 - ・「外資」規制は現実的に実行不可能
- vs
- ・「秩序維持」、「国民感情」等々の非合理的理由による反対：背後に既得権

- (3) 外国資源流入規制の非合理性
 - ・国籍は効率性や市場の失敗の有効なシグナルではない
 - ・市場の失敗には内外無差別で対応すべき
- (4) 資本規制のありかた
 - ・資本規制は内外無差別で
 - ・セキュリティ確保は行為規制で
 - ・資本規制は独占力の行使にかかわる場合に限定

5-3 防災と社会資本整備

- (1) 防災の費用便益重視すべき
 - ・基本的に防災以外の費用便益と相関→需要の多い地域に集中投資
- (2) リスクと自己責任
 - ・本来、自己責任であるべき領域にまで政府が対応。→モラルハザード。
 - ・自己責任の達成に必要な情報の開示を阻む政府の失敗。
 - ・政府は民間よりも情報を多く有するわけではない。
 - ・誰が責任を負うかを決めておくべき
- (3) 外部不経済の発生責任と費用負担
 - ・人為的事故の費用は発生者負担であるべき
＝当該財の消費者による内部化必要
 - ・制度的独占の問題：電源や事業者を選択可能なシステムへの変更必要

5-4 統合型の整備運営か分離・競争型か

- ・上 (super) と下 (infra) の分離+上での競争促進
- ・整備と運営の一体化
- ・周辺外部効果の内部化と経営の一体化
- ・経営の統合≠規模の経済
なるべく競争の機会を活用

5-5 民営化に関する誤解

- ・赤字施設は民営化できない？
- ・民営化＝無規制？
- ・公営ならば規制は不要？